

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБЪЕДИНЕННОГО ДИССЕРТАЦИОННОГО СОВЕТА Д 999.104.03  
СОЗДАННОГО НА БАЗЕ ФГАОУ ВО «БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ», ФГБОУ ВО  
«ВОРОНЕЖСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ», ФГБОУ ВО  
«ОРЛОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ И.С. ТУРГЕНЕВА»  
МИНИСТЕРСТВА НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ДИССЕРТАЦИИ НА СОИСКАНИЕ УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ КАНДИДАТА НАУК

аттестационное дело № \_\_\_\_\_

решение диссертационного совета от 23 ноября 2018 г. № 32

О присуждении Бутовой Екатерины Владимировны, гражданке Российской Федерации ученой степени кандидата юридических наук.

Диссертация «Механизм административно-правового регулирования обеспечения экологической безопасности в Российской Федерации» по специальности 12.00.14 – административное право, административный процесс принята к защите 20 сентября 2018 г., протокол № 16 объединенным диссертационным советом Д 999.104.03 на базе ФГАОУ ВО «Белгородский государственный национальный исследовательский университет», ФГБОУ ВО «Воронежский государственный университет», ФГБОУ ВО «Орловский государственный университет имени И.С. Тургенева» Министерства науки и высшего образования Российской Федерации (308015, г. Белгород, ул. Победы, д. 85, Приказ № 1279/нк от 14 октября 2016 г.).

**Соискатель** – Бутова Екатерина Владимировна, 1989 года рождения, в 2015 году окончила ФГАОУ ВО «Белгородский государственный национальный исследовательский университет», в 2018 году окончила очную аспирантуру ФГАОУ ВО «Белгородский государственный национальный исследовательский университет»; работает ассистентом кафедры административного права и процесса ФГАОУ ВО «Белгородский государственный национальный исследовательский университет».

Диссертация выполнена на кафедре административного права и процесса ФГАОУ ВО «Белгородский государственный национальный исследовательский университет» Министерства науки и высшего образования Российской Федерации.

**Научный руководитель** – доктор юридических наук Беляева Галина Серафимовна, ФГАОУ ВО «Белгородский государственный национальный исследовательский университет», кафедра административного права и процесса, профессор.

**Официальные оппоненты:**

Гречкина Ольга Владимировна – доктор юридических наук, профессор, ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», кафедра административного права и процесса, профессор;

Катаева Ольга Владимировна – кандидат юридических наук, ФГКОУ ВО «Белгородский юридический институт МВД России имени И.Д. Путилина», кафедра управления и административной деятельности ОВД, доцент

дали положительные отзывы о диссертации.

**Ведущая организация** – ФГБОУ ВО «Юго-Западный государственный университет» в своем положительном отзыве, подписанном Поздняковой Еленой Владимировной (кандидат юридических наук, доцент, кафедра административного и трудового права, заведующий), указала, что диссертация Е.В. Бутовой является завершённой научно-квалификационной работой, выполненной на одну из актуальных проблем административного права, административного процесса, и представляет собой комплексное научное исследование механизма административно-правового регулирования обеспечения экологической безопасности в Российской Федерации, отвечает и соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук по научной специальности 12.00.14 – административное право; административный процесс, является единолично выполненным и завершённым научным исследованием.

Результаты и выводы диссертации могут быть использованы в научно-исследовательской и учебно-методической работе (при проведении исследований по административному праву, а также в процессе подготовки вузовских программ, учебников и лекционных курсов по административному праву), а также в процессе совершенствования законодательства.

Соискатель имеет 20 опубликованных работ, в том числе, по теме диссертации 20 работ из них 4 опубликованы в рецензируемых научных изданиях. В диссертации отсутствуют недостоверные сведения об опубликованных Е.В. Бутовой работах.

Наиболее значительные работы: **Бутова, Е. В.** Экологическая безопасность в системе национальной безопасности: проблемы современного понимания [Электронный ресурс] / Е.В. Бутова // Вопросы безопасности. – 2016. – № 6. – С. 90-100. URL: [http://enotabene.ru/nb/article\\_21573.html](http://enotabene.ru/nb/article_21573.html).; **Бутова, Е. В.** К вопросу о понятии и сущности механизма административно-правового регулирования [Текст] / Е. В. Бутова (в соавтор.) // Административное и муниципальное право. – 2016. – № 10 (106). – С. 816-823; **Бутова, Е.В.** Экологическая безопасность: к вопросу о нормативно-правовой терминологии [Текст] / Е.В. Бутова // Успехи современной науки и образования. – 2017. – Т. 8. – № 4. – С. 117-120; **Бутова, Е. В.** Природа и содержание механизма административно-правового регулирования [Текст] / Е. В. Бутова (в соавтор.) // Современное общество и право. – 2017. – № 5 (30). – С. 65-71. **Butova, E. V.** Basic Approaches to Legal Security Understanding and Its Provision at an International Level [Текст] / E. V. Butova ( в соавтор.) // Journal of Politics and Law. – 2017. – Vol. 10. – No. 4 (WoS). – P. 192-196.

На диссертацию и автореферат поступили **отзывы:**

– кафедры административного права и административной деятельности ОВД ФГКОУ ВО «Барнаульский юридический институт МВД России», подписан Гришаковым Алексеем Геннадьевичем (кандидат юридических наук, доцент, начальник кафедры) – положительный, в критическом плане отмечается, что, не совсем понятно, разграничивает ли автор в своем исследовании понятия «обеспечение экологической безопасности» и «охрана окружающей среды», и по каким параметрам?

– Павлова Павла Владимировича (доктор юридических наук, доцент, ФГАОУ ВО «Южный федеральный университет», институт управления в экономических, экологических и социальных системах, директор) – положительный, в критическом плане отмечается, что вызывает сомнение необходимость предложенного диссертантом закрепления в КоАП РФ понятия административного правонарушения;

– Шатова Сергея Алексеевича (кандидат юридических наук, доцент, Псковский филиал ФКОУ ВО «Академия права и управления Федеральной службы исполнения наказаний России», кафедра уголовно-правовых дисциплин, доцент) – положительный, в критическом плане отмечается, во-первых, что следует пояснить, в чем заключается авторский подход к определению понятия «экологическая безопасность» и чем он отличается от ранее сформулированных в юридической науке; представляется целесообразным в числе субъектов специальной административно-правовой деятельности указать не только уполномоченные публичные органы власти и компетентных должностных лиц (с. 10, 15, 16, 17), но и органы местного самоуправления, а также, в специально предусмотренных законодательством случаях, иных субъектов права, которым могут быть делегированы соответствующие полномочия.

– Чумаковой Ольги Владимировны (кандидат юридических наук, доцент, ФГБОУ ВО «Всероссийский государственный университет юстиции» (РПА Минюста России), кафедра административного и финансового права, доцент) – положительный, в критическом плане отмечается, что необходимо пояснить необходимость принятия специального Федерального закона «Об экологической безопасности в Российской Федерации»;

Выбор официальных оппонентов и ведущей организации обосновывается их соответствием требованиям п.п. 22 и 24 «Положения о присуждении ученых степеней», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842.

Диссертационный совет отмечает, что на основании выполненных соискателем исследований:

*разработана* новая научная идея системного и комплексного исследования механизма административно-правового регулирования обеспечения экологической безопасности в Российской Федерации с учетом изменений в стратегических документах о национальной и экологической безопасности;

*предложены:* изменения и дополнения в действующее законодательство, посвященное административно-правовому регулированию обеспечения экологической безопасности с целью преодоления пробелов, устранения коллизий и профилактики правонарушений в данной сфере; содержательные элементы понятия эффективности механизма административно-правового регулирования обеспечения экологической безопасности (критерии, параметры, условия и требования);

*доказаны:* роль и значение механизма административно-правового регулирования в обеспечении экологической безопасности; необходимость правового закрепления новой редакции определения понятия экологической безопасности, соответствующей современной социально-экономической ситуации; наличие в механизме административно-правового регулирования обеспечения экологической безопасности нормативно-правовой, институциональной и инструментальной составляющих, подлежащих реформированию в соответствии с изменениями в законодательстве;

*введены* в научный оборот авторские трактовки таких понятий, как «экологическая безопасность», «административно-правовое обеспечение экологической безопасности» и другие, а также определения механизма административно-правового регулирования обеспечения экологической безопасности и его эффективности.

**Теоретическая значимость исследования** обоснована тем, что:

*доказаны* положения, вносящие вклад в расширение научных представлений о механизме административно-правового регулирования обеспечения экологической безопасности в РФ;

*применительно к проблематике диссертации результативно (эффективно, то есть с получением обладающих новизной результатов) использован* комплекс необходимых базовых методов исследования, в т.ч. общенаучных приемов и способов научного познания (анализа, синтеза, дедукции, индукции, моделирования, системно-структурного, формально-логического подходов), специальных (конкретно-социологического и статистического), а также частнонаучных методов – историко-правового, формально-юридического, сравнительно-правового и интерпретационного;

*изложена* система аргументов, обосновывающих определение понятия и признаков экологической безопасности как объекта административно-правового регулирования; сущность и содержание механизма административно-правового регулирования ее обеспечения, критерии и основные направления повышения его эффективности;

*изучены:* современные подходы к понятию механизма административно-правового регулирования, его признаки и особенности применительно к предмету исследования; цели, задачи, субъектный состав механизма обеспечения экологической безопасности; методы и формы данной управленческой деятельности;

*раскрыты* основные проблемы и направления повышения эффективности механизма административно-правового регулирования обеспечения экологической безопасности в Российской Федерации;

*проведена* модернизация подходов к определению содержания механизма административно-правового регулирования посредством выделения нормативно-правовой, институциональной и инструментальной его составляющих.

**Значение полученных соискателем результатов исследования для практики** подтверждается тем, что

*разработан* механизм административно-правового регулирования обеспечения экологической безопасности в Российской Федерации;

*определены* перспективы использования полученных в диссертации выводов о понятии, сущности экологической безопасности и механизма административно-правового регулирования ее обеспечения в правотворческой и правоприменительной практике, в вузовском учебном и научно-исследовательском процессе, а также при определении стратегий государственно-правовых преобразований в экологической сфере;

*создана* система практических рекомендаций по изменению и дополнению действующего законодательства, направленных на дальнейшее совершенствование административно-правового регулирования в экологической сфере;

*представлены* рекомендации по использованию теоретических положений и выводов диссертации в процессе принятия базового Федерального закона «Об экологической безопасности».

**Оценка достоверности результатов исследования** выявила:

*теория* построена на известных, проверяемых данных, фактах; основана на апробированной методологии познания; учитывает, как достижения административно-правовой науки, так и иных отраслевых юридических наук;

*идея* базируется на анализе широкой и репрезентативной эмпирической базы, применении системы методов, адекватных ее задачам и логике; анализе действующего национального законодательства и международных актов в направлении совершенствования обеспечения экологической безопасности административно-правовыми средствами;

*использовано* сравнение авторских данных о состоянии научной разработанности понятия, сущности и содержания экологической безопасности и механизма административно-правового регулирования ее обеспечения и результатов, полученных ранее по рассматриваемой тематике другими правоведами;

*установлено* качественное совпадение авторских результатов с результатами, представленными в независимых источниках по аналогичной тематике;

использованы современные методики сбора и обработки исходной первичной информации, обобщения правоприменительной практики в соответствии с объектом и предметом исследования.

**Личный вклад соискателя** состоит в выборе темы диссертационной работы; в структурировании ее содержания; в независимости авторских суждений и выводов, основанных на широкой теоретической базе; в непосредственном участии в получении исходных данных; в формулировании выводов; в апробации результатов исследования, подготовке публикаций по выполненной работе.

На заседании 23 ноября 2018 года диссертационный совет принял решение присудить Бутовой Е.В. ученую степень кандидата юридических наук.

При проведении тайного голосования диссертационный совет в количестве 19 человек (из них 7 докторов наук, по специальности рассматриваемой диссертации), участвовавших в заседании, из 26 человек, входящих в состав совета, проголосовали: за – 19, против – нет, недействительных бюллетеней – нет.

Председатель  
объединенного диссертационного совета,  
доктор юридических наук, профессор

Ученый секретарь  
объединенного диссертационного совета,  
кандидат юридических наук, доцент



Тонков  
Евгений Евгеньевич

Нифанов  
Алексей Николаевич

«23» ноября 2018 г.