

В объединенный диссертационный совет
Д 999.104.03 на базе ФГАОУ ВО
«Белгородский государственный
национальный исследовательский
университет», ФГБОУ ВО «Воронежский
государственный университет», ФГБОУ
ВО «Орловский государственный
университет имени И.С. Тургенева»

308015, г. Белгород, ул. Победы, д. 85

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Бутовой Екатерины Владимировны на тему: «Механизм административно-правового регулирования обеспечения экологической безопасности в Российской Федерации», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – административное право; административный процесс

Актуальность диссертационной работы Е.В. Бутовой определяется потребностями дальнейшего развития научных представлений об экологической безопасности и проблемах ее обеспечения с позиции административно-правового регулирования в этой сфере.

Сложившаяся в стране экологическая ситуация требует совершенствования системы государственного управления в области обеспечения экологической безопасности и повышения ее эффективности. Вместе с тем, научные исследования, касающиеся различных аспектов обозначенной проблемы, выполнены либо до существенного обновления нормативно-правовой основы обеспечения национальной безопасности (в том числе и в экологической сфере), либо же были направлены на изучение отдельных, узкоспециализированных аспектов административно-правового регулирования экологической сферы. Кроме того, очевидна потребность комплексного и системного исследования в названном направлении посредством механизма административного правового регулирования в сфере обеспечения экологической безопасности в РФ, проблемы повышения его эффективности, поскольку эта проблематика практически не изучена. Недостаточно разработан и соответствующий понятийный аппарат, который является средством преодоления пробелов и противоречий правового регулирования в указанной сфере.

В связи с этим выбор темы диссертационного исследования представляется совершенно обоснованным, поскольку его предметом выступают нормы административного права, регулирующие обеспечение экологической безопасности в Российской Федерации; судебная и административная практика, связанная с деятельностью органов власти в данном направлении, основные положения науки административного права, определяющие общие закономерности, понятия, признаки, организационно-правовые средства и институты, в комплексе и системно показывающие сущность и содержание механизма административно-правового регулирования в указанной сфере (с. 6).

Безусловно, исследование Е.В. Бутовой обладает научной новизной, поскольку в нем на основе выполненных соискателем исследований: разработана новая научная идея системного и комплексного исследования механизма административно-правового регулирования обеспечения экологической безопасности в Российской Федерации с учетом изменений в стратегических документах о национальной и экологической безопасности; предложены: изменения и дополнения в действующее законодательство, посвященное административно-правовому регулированию обеспечения экологической безопасности, с целью преодоления пробелов, устранения коллизий и профилактики правонарушений в данной сфере; содержательные элементы понятия эффективности механизма административно-правового регулирования обеспечения экологической безопасности (критерии, параметры, условия и требования); доказаны: роль и значение механизма административно-правового регулирования в обеспечении экологической безопасности; необходимость правового закрепления новой редакции определения понятия экологической безопасности, соответствующей современной социально-экономической ситуации; наличие в механизме административно-правового регулирования обеспечения экологической безопасности нормативно-правовой, институциональной и инструментальной составляющих, подлежащих реформированию в соответствии с изменениями в законодательстве и др.

По содержанию диссертационную работу можно оценить как законченное научное исследование. Опубликованные автором работы в достаточной мере отражают его результаты. Выводы и предложения, полученные Е.В. Бутовой в результате исследования, имеют очевидную научную и практическую значимость.

В то же время, отмечая положительные стороны диссертационной работы, в процессе ознакомления с содержанием автореферата возникли некоторые замечания, требующие авторского пояснения.

В частности, в первом положении, выносимом на защиту, автору следовало бы пояснить, в чем заключается авторский подход к определению понятия «экологическая безопасность» и чем он отличается от ранее сформулированных в юридической науке. Кроме того, по нашему мнению, в авторских определениях, касающихся различных аспектов административно-правового обеспечения экологической безопасности, представляется целесообразным в числе субъектов специальной административно-правовой деятельности указать не только уполномоченные публичные органы власти и компетентных должностных лиц (с. 10, 15, 16, 17), но и органы местного самоуправления, а также, в специально предусмотренных законодательством случаях, иных субъектов права, которым могут быть делегированы соответствующие полномочия.

Вместе с тем, содержание автореферата и научные публикации по теме позволяют сделать вывод, что диссертация на тему «Механизм административно-правового регулирования обеспечения экологической безопасности в Российской Федерации» по содержанию и форме соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук Положением о присуждении ученых степеней, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 г. № 842, является единолично выполненным и завершенным исследованием, а ее автору – Бутовой Екатерине Владимировне – может быть присуждена искомая ученая степень кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – административное право; административный процесс.

Кандидат юридических наук
(специальность 12.00.14 – административное право;
административный процесс), доцент,
доцент кафедры уголовно-правовых дисциплин
Псковского филиала академии ФСИН России,
полковник внутренней службы

Адрес: 180014, г. Псков, Зональное шоссе, д. 28
Телефон: (8112) 623169
Факс: (8112) 623-191
E-mail: filial@apu.fsin.su



С.А. Шатов

