

В объединенный диссертационный совет
Д 999.104.03 на базе ФГАОУ ВО
«Белгородский государственный
национальный исследовательский
университет», ФГБОУ ВО «Воронежский
государственный университет»,
ФГБОУ ВО «Орловский государственный
университет имени И.С. Тургенева»
официального оппонента
кандидата юридических наук
Беспаловой Марии Александровны
доцента кафедры профессионального
обучения и социально-педагогических
дисциплин ФГБОУ ВО «Белгородский
государственный аграрный университет
имени В.Я. Горина»

ОТЗЫВ

о диссертационном исследовании «Федеральная программа в системе конституционных гарантий субъективных прав», выполненном Корнюшкиной Аллой Юриковной и представленном ею на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности: 12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право

Диссертационное исследование А.Ю. Корнюшкиной обладает несомненной актуальностью и новизной, большинство проблем, в нем поднимаемых, впервые исследуются на диссертационном уровне.

Многообразие нормативных правовых актов правозащитного содержания, действительно, является атрибутом современного демократического правового государства. В Российской Федерации базовые правозащитные конституционные нормы также конкретизированы в законодательстве и подзаконных документах. В их числе все большее распространение и популярность получают федеральные программы, что обусловлено их спецификой в системе конституционных гарантий субъективных прав. Так, заслуживает поддержки тезис автора, что правозащитный потенциал федеральных программ, с одной стороны, конституционно легализован в ч. 2 ст. 41 и п. «е»

ст. 71, с другой, – не получил надлежащей доктринальной конституционно-отраслевой разработки. Востребованность последней автор связывает как с комплексностью (нормативной, институциональной, ресурсной, др.), так и индикативностью федеральных программ.

Актуальность темы диссертации также поддерживается отсутствием специальных научных исследований о федеральных программах в конституционной системе гарантирования субъективных прав.

Кроме того, по справедливому мнению А.Ю. Корнюшкиной, актуальность темы исследования обусловлена задачей поиска комплекса способов и средств, позитивно влияющих на качественное состояние правозащитного пространства России в целом сообразно современным вызовам. Решению такой задачи и могут способствовать федеральные программы (с. 3-4).

Таким образом, обосновывая выбор темы диссертации, автор убедительно аргументировал ее актуальность, а также общетеоретическую и практическую значимость. Система базовых положений, выносимых диссертантом на защиту, отличается новизной и авторским видением.

В диссертационной работе А.Ю. Корнюшкина четко сформулировала объект, предмет, цели и задачи исследования (с. 5-6). Удачно построен план диссертации, способствующий наиболее полному раскрытию темы.

Весьма убедительной и обеспечивающей реализацию поставленных целей и задач диссертационного исследования является сформулированная автором методологическая основа. Она представлена диалектическим подходом к познанию социальных явлений и процессов, общенаучными (системный, анализа и синтеза, логический и др.) и частнонаучными, прежде всего, апробированными юридической наукой и практикой методами. В числе последних формально-юридический, лингво-юридический, сравнительно-правовой, историко-правовой, технико-юридический и др.

Комплексный характер исследования потребовал привлечения социологических и статистических методов. Их применение позволило диссертанту исследовать заявленный объект целостно, всесторонне и объективно. Диссертационное исследование базируется на использовании современных научных концепций приоритета человека, его прав и свобод, федерализма, демократических принципов разделения власти и разграничения предметов ведения и полномочий (с. 6).

Заслуживает специального акцента весьма широкая источниковедче-

ская база исследования. Ее основу составили научные труды российских ученых по теории права, конституционному праву, иным отраслевым наукам.

В первой главе диссертации на серьезной научно-теоретической базе дано определение федеральной программы в качестве конституированного выражения современной тенденции реализации правозащитной функции государства (§ 1); обоснованы федеральные программы как индикативные юридические гарантии конституционных прав личности (§ 2); проанализирован конституционно-правовой генезис государственного программирования в России (§ 3). Добротный анализ позволил автору не только уточнить имеющийся категориальный инструментарий, но и предложить оригинальное содержательное наполнение заявленной проблематики, служащее решению основных задач диссертационной работы (с 15-75).

Обновляет отечественную конституционно-правовую науку авторское обоснование федеральной программы как интегральной формы гарантирования конституционных прав личности в контексте п. «е» ст. 71 Конституции Российской Федерации.

Она представляет собой конституционно-обусловленную форму концентрированной артикуляции государственного опыта программно-целевого развития различных сфер государственной и общественной жизни в рамках установленных целей и задач, измеримых индикаторов и показателей, планомерной и ресурснообеспеченной деятельности уполномоченных ответственных субъектов для качественного преобразования системы гарантирования конституционных прав личности (с. 15-56).

Последовательно сделанные в первой главе обобщения логично позволили перейти к систематизации во второй главе федеральных программ по гарантированию конституционных прав (с. 76-133). Диссертантом осуществлены систематизация и исследование содержания федеральных программ, направленных на гарантирование прав отдельных категорий лиц (§ 1), а также федеральных программ, направленных на гарантирование конституционных прав человека и гражданина (§ 2); выявлено системное влияние решений Конституционного Суда Российской Федерации на реализацию федеральных программ, гарантирующих субъективные права (§ 3).

Необходимо в концептуальном аспекте признать удачной предложенную автором группировку федеральных программ охраны и укрепления здоровья населения, представленную базовым и обеспечивательно-развивающим

компонентами. Первый включает программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, объединяющую базовую программу обязательного медицинского страхования, территориальные программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, в том числе территориальные программы обязательного медицинского страхования; вторые – программы различных уровней, направленные на профилактику, раннее выявление и лечение заболеваний, снижение материнской и младенческой смертности, формирование у детей и их родителей мотивации к здоровому образу жизни (с. 76-99).

Не меньшей научной новизной обладает сделанный А.Ю. Корнюшкиной вывод о системности проблем реализации федеральных программ, направленных на гарантирование и прав отдельных категорий лиц, и конституционных прав личности. В их числе:

- терминологический, содержательный и процессуальный диссонанс положений федерального законодательства и реализуемых федеральных программ;

- нарушение юридической техники при формулировании структуры федеральных программ в части несоблюдения в их композиции правил общих и специальных норм;

- неправомерные действия органов и организаций, не являющихся ответственными, но призванных способствовать реализации федеральных программ;

- недостаточность бюджетных средств субъектов России для полноценной реализации ими общефедеральных программ (с. 99-116).

Важное место в диссертации отведено формулированию предложений, направленных на совершенствование федеральных программ, в целях гарантирования субъективных прав личности (с. 92, 93, 96-98).

Положения и выводы диссертации вполне могут быть использованы в законотворческой и иной нормотворческой деятельности, правоприменительной практике государственных органов, их должностных лиц; при разработке и преподавании конституционного права, теории государства и права, теории правозащитной деятельности, спецкурсов, связанных с правами человека, а также при разработке сопряженных с темой учебных и учебно-методических пособий.

На основании вышеизложенного полагаем, что А.Ю. Корнюшкиной

удалось реализовать основную цель диссертационного исследования. Достигнутые при этом научные результаты позволяют квалифицировать данную диссертацию как научную работу, содержащую действенные подходы к решению проблемы, значимой для развития науки конституционного права, совершенствования нормотворческой и правоприменительной деятельности.

Вместе с тем диссертационное исследование А.Ю. Корнюшкной, посвященное сложным вопросам раскрытия понятийных, содержательных и видовых аспектов федеральной программы в системе конституционных гарантий субъективных прав, не свободно от недостатков и спорных положений, среди которых выделим следующие:

1. В первом и втором положениях, выносимых на защиту, автор аргументированно представил трактовки федеральной программы в ее концептуальном и прикладном смыслах, а также обосновал федеральную программу как интегральную форму гарантирования конституционных прав личности в контексте п. «е» ст. 71 Конституции Российской Федерации. В целом это соответствует и раскрывает содержание заявленной Главы I «Федеральная программа как интегральная форма». Однако диссертантом в тексте работы не явно определен аспект федеральных программ как индикативных юридических гарантий конституционных прав личности (с. 34-56). Пояснения рекомендуется дать в ходе публичной защиты.

2. В первом положении, выносимом на защиту, автор представил трактовки федеральной программы в ее прикладном смысле в четырех вариациях, но без указания определенного критерия. В этой связи, считаем, необходимым пояснение диссертанта по поводу выбора содержательной иерархии таких трактовок.

3. На с. 25-27 диссертации представлен некоторый зарубежный опыт формализации и реализации государственных программ. Вместе с тем, в работе отсутствует самостоятельная часть исследования, посвященная зарубежному конституционно-правовому регулированию статуса и порядка реализации государственных программ. Полагаем, такой подход требует авторского пояснения.

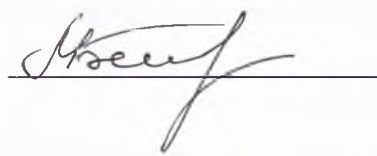
4. Диссертант в силу правозащитной тематики исследования справедливо осуществил корреляцию федеральных программ и правозащитной функции государства. Вместе с тем, вариативность федеральных программ предполагает их реализацию различными направлениями деятельности госу-

дарства, каждое из которых положительно влияет на состояние правозащитного пространства России (к примеру, контроль). В данной связи интересно мнение диссертанта о сопряжении функций государства и федеральных программ в достижении правозащитного результата.

Высказанные замечания имеют дискуссионный характер и не снижают общего высокого конституционно-теоретического и прикладного уровня диссертации как комплексного правового исследования, отражающего авторскую концепцию федеральной программы в системе конституционных гарантий субъективных прав.

Вывод: На основании изложенного с полным основанием можно сделать вывод о том, что диссертационное исследование обладает актуальностью, новизной, теоретической и практической значимостью. Диссертация отвечает требованиям пунктов 9, 10, 11 и 13 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, а ее автор – Алла Юриковна Корнюшкина – заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право.

20 декабря 2018 г.



Беспалова Мария Александровна
кандидат юридических наук (12.00.02
конституционное право; конституционный
судебный процесс; муниципальное право),
доцент кафедры профессионального
обучения и социально-педагогических
дисциплин ФГБОУ ВО Белгородский ГАУ

308503, Белгородская обл.,
Белгородский р-н, п. Майский, ул. Вавилова, 1
тел: (4722) 39-21-79
факс: (4722) 39-22-62
E-mail: info@bsaa.edu.ru



Подпись	<i>Беспалова М.</i>
Заведующий, начальник отдела кадров	<i>Л.В. Манюхина</i>
	Л.В. Манюхина
	20. 12. 2018 года