

В объединенный диссертационный совет Д 999.104.03 на базе ФГАОУ ВО «Белгородский государственный национальный исследовательский университет», ФГБОУ ВО «Воронежский государственный университет», ФГБОУ ВО «Орловский государственный университет имени И.С. Тургенева»

308015, г. Белгород, ул. Победы, д. 85.

## **ОТЗЫВ**

**официального оппонента**

**кандидата юридических наук, доцента Катаевой Ольги Владимировны на диссертацию Бутовой Екатерины Владимировны на тему: «Механизм административно-правового регулирования обеспечения экологической безопасности в Российской Федерации», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – административное право; административный процесс (Белгород, 2018)**

**Актуальность темы.** Экологические проблемы с каждым годом занимают все более важное место в системе мировых приоритетов, определяя новые подходы к определению правовых основ взаимодействия человека, общества и природы.

Актуальность настоящего диссертационного исследования обусловлена такими обстоятельствами, как слабая разработанность в науке административного права теоретических аспектов проблемы административно-правового обеспечения экологической безопасности; неоднозначность научной трактовки таких основополагающих понятий, как «экологическая безопасность», «обеспечение экологической безопасности», «охрана окружающей среды» и пр.; противоречивость нормативной правовой базы, регулирующей деятельность специально уполномоченных органов государственной власти России в сфере обеспечения экологической безопасности, административного и экологического законодательства;

наличие комплекса проблем (правотворческого и правоприменительного свойства), снижающих эффективность обеспечения экологической безопасности органами государственной власти и общественными организациями.

Данные обстоятельства, в своей совокупности, определяют теоретическое и практическое значение проведенного Е.В. Бутовой исследования, носящего комплексный характер, ибо вышеназванные и ряд других проблем анализируются посредством такой категории, как механизм административно-правового регулирования, аккумулирующего в себе нормативно-правовые, организационные и инструментальные основы обеспечения экологической безопасности в современной России.

**Обоснованность научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации** обеспечивается верно избранной методологией исследования, глубокой проработкой теоретической, нормативной и эмпирической базы.

Судя по содержанию автореферата и диссертации, автор владеет основными общенаучными методами исследования, широко применяет системный подход, формально-юридический и интерпретационные методы. Их умелое использование позволило диссертанту сделать обоснованные выводы о понятии и сущности механизма административно-правового регулирования обеспечения экологической безопасности (с. 50-78); о его содержании: нормативно-правовом (с. 79-100), институциональном (с. 100-120), инструментальном (с. 120-152); выявить направления повышения эффективности механизма административно-правового регулирования обеспечения экологической безопасности (с. 165-183).

Серьезная аналитическая работа проведена и в отношении действующего законодательства. Автор уверенно владеет нормативным материалом, умело работает с правоприменительной практикой.

**Достоверность и новизна положений, выводов, рекомендаций, сформулированных в диссертации**

Результаты исследования, полученные автором, характеризуются научной новизной, которая заключается в том, что на основе выполненных соискателем исследований: разработана новая научная идея системного и комплексного исследования механизма административно-правового регулирования обеспечения экологической безопасности в Российской Федерации с учетом изменений в стратегических документах о национальной и экологической безопасности; предложены: изменения и дополнения в действующее законодательство, посвященное административно-правовому регулированию обеспечения экологической безопасности с целью преодоления пробелов, устранения коллизий и профилактики правонарушений в данной сфере; содержательные элементы понятия эффективности механизма административно-правового регулирования обеспечения экологической безопасности (критерии, параметры, условия и требования); доказаны: роль и значение механизма административно-правового регулирования в обеспечении экологической безопасности; необходимость правового закрепления новой редакции определения понятия экологической безопасности, соответствующей современной социально-экономической ситуации; наличие в механизме административно-правового регулирования обеспечения экологической безопасности нормативно-правовой, институциональной и инструментальной составляющих, подлежащих реформированию в соответствии с изменениями в законодательстве.

Кроме того, соискателем введены в научный оборот авторские трактовки таких понятий, как «экологическая безопасность», «административно-правовое обеспечение экологической безопасности» и другие, а также определение механизма административно-правового регулирования обеспечения экологической безопасности и его эффективности.

Достоверность выводов, сделанных в диссертации, не вызывает сомнений. Они стали результатом серьезной аналитической работы, достаточно взвешены и продуманы.

**Значение выводов и рекомендаций, полученных в диссертации, для науки и практики.** Теоретическая значимость диссертационного исследования обоснована тем, что в его рамках доказаны положения, вносящие вклад в расширение научных представлений о механизме административно-правового регулирования обеспечения экологической безопасности в РФ; изложена система аргументов, обосновывающих определения понятия и признаков экологической безопасности как объекта административно-правового регулирования; сущность и содержание механизма административно-правового регулирования ее обеспечения, критерии и основные направления повышения его эффективности; изучены: современные подходы к понятию механизма административно-правового регулирования, его признаки и особенности применительно к предмету исследования; цели, задачи, субъектный состав механизма обеспечения экологической безопасности; методы и формы данной управленческой деятельности и др.

Нельзя отрицать и практического значения результатов представленного исследования, которое выразилось в том, что содержащиеся в нем положения и выводы могут быть использованы: при проведении дальнейших научных исследований по проблемам обеспечения экологической безопасности в Российской Федерации и зарубежных странах; в правотворческой деятельности в целях дальнейшего совершенствования законодательства в экологической сфере; при подготовке лекций, проведении семинарских и практических занятий по дисциплинам «Административное право», «Государственное и муниципальное управление» и др.; в правоприменительной деятельности органов государственной власти и местного самоуправления.

**Структура работы** отвечает требованиям внутреннего единства и соответствует логике темы. В главе первой работы «Теоретико-правовые

основы экологической безопасности и механизма административно-правового регулирования ее обеспечения в Российской Федерации» автор формулирует теоретическую основу своего исследования, обосновывает сделанные им выводы относительно имеющихся научных подходов к определению понятия экологической безопасности, а также авторское определение признаков, понятия и сущности механизма административно-правового регулирования обеспечения экологической безопасности.

Выводы автора относительно теоретико-правовых основ экологической безопасности и механизма административно-правового регулирования ее обеспечения в Российской Федерации стали основой для формулирования положений главы второй работы «Содержание механизма административно-правового регулирования обеспечения экологической безопасности», в которой диссертантом проанализированы нормативно-правовая, институциональная и инструментальная основы данного механизма.

В третьей главе выявляются проблемы и направления повышения эффективности механизма административно-правового регулирования обеспечения экологической безопасности в Российской Федерации, иллюстрированные конкретными предложениями по изменению законодательства в сфере обеспечения экологической безопасности.

Работа снабжена приложением, в котором автором реализована попытка представить структуру проекта закона «Об обеспечении экологической безопасности в РФ», которую также следует оценить как достоинство работы.

Материалы диссертации нашли отражение в 20-ти публикациях, из которых четыре работы опубликованы в научных журналах и изданиях, включенных в перечень российских рецензируемых научных журналов и изданий для опубликования основных научных результатов диссертаций. Общий объем публикаций составляет около 6 п.л.

Содержание автореферата соответствует содержанию диссертации.

Вместе с тем, отмечая в целом высокий научный уровень проведенного Е.В. Бутовой диссертационного исследования, нельзя не отметить то, что как всякого рода работа творческого характера, она содержит отдельные неточности, некоторые противоречия, спорные моменты, которые дают основания для следующих замечаний.

1. К мерам административного пресечения, «возложенным на органы внутренних дел», соискатель относит такую меру как «приостановление работы предприятий, производственных участков» (с. 145), в то время как, в соответствии с положениями КоАП РФ, это – мера административного наказания, отнесенная к исключительной компетенции судей.

2. Автором предлагается расширение перечня административных наказаний, применяемых за экологические правонарушения, за счет включения в него нового вида - прекращения (приостановления) действия или пересмотра условий специального разрешения (лицензии) на осуществление различных видов деятельности (работу с опасными отходами, пользование животным миром, недропользование и т.д.) (с. 15, с. 148), однако, сущность нового административного наказания автором не раскрывается.

3. В работе удачно использован положительный исторический опыт нашего государства, касающийся обязательности планирования природоохранной деятельности промышленными предприятиями, вместе с тем повышению научного интереса исследования способствовало бы также рассмотрение примеров зарубежного опыта обеспечения экологической безопасности.

В то же время представленные замечания не снижают общей положительной оценки проделанной соискателем работу и носят во многом дискуссионный характер. Они не ставят под сомнение общую положительную оценки выполненной Е.В. Бутовой работы. Проведенное ею исследование и сформулированные при этом теоретические оценки и

положения, а также научно-практические рекомендации вносят существенный вклад в развитие административно-правовой науки.

Вывод: диссертационное исследование на тему: «Механизм административно-правового регулирования обеспечения экологической безопасности в Российской Федерации» соответствует требованиям п. 9 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации 24.09.2013 г. № 842, а ее автор – Бутова Екатерина Владимировна – заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – административное право; административный процесс.

Официальный оппонент:

кандидат юридических наук (специальность 12.00.14), доцент,  
начальник кафедры управления и административной деятельности ОВД  
ФГКОУ ВО «Белгородский юридический институт МВД  
России имени И.Д. Путилина»

О.В. Катаева



Федеральное государственное казенное  
образовательное учреждение высшего образования  
«Белгородский юридический институт МВД России имени И.Д. Путилина»  
308024, Г. Белгород, ул. Горького, 71  
тел. 8 (4722) 557113,  
[https:// belui.mvd.ru](https://belui.mvd.ru)