

В объединенный диссертационный совет Д 999.104.03 на базе ФГАОУ ВО «Белгородский государственный национальный исследовательский университет», ФГБОУ ВО «Воронежский государственный университет», ФГБОУ ВО «Орловский государственный университет имени И.С. Тургенева»
308015, г. Белгород, ул. Победы, д. 85.

ОТЗЫВ

официального оппонента доктора юридических наук, профессора Гречкиной Ольги Владимировны на диссертацию Бутовой Екатерины Владимировны на тему: «Механизм административно-правового регулирования обеспечения экологической безопасности в Российской Федерации», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – административное право; административный процесс (Белгород, 2018)

Приоритетным направлением развития современного правового и социального Российского государства является определение национальных интересов, путей и средств их реализации в сфере обеспечения национальной безопасности, важнейшей составляющей которой выступает экологическая безопасность. В отношении ее состояния в нашей стране отметим тот факт, что, по оценкам экспертов, на территории Российской Федерации (с наибольшим сосредоточением населения, производственных мощностей и продуктивными сельскохозяйственными угодьями) состояние окружающей среды по экологическим параметрам оценивается как неблагоприятное. В сложившихся условиях кризисного состояния экологической сферы в нашей стране и во всем мире требуется создание максимально эффективных механизмов обеспечения экологической безопасности, направленных на развитие нормативно-правовой, организационно-правовой и инструментальной составляющих данного процесса.

В Российской Федерации, безусловно, предпринимаются необходимые меры, направленные на административно-правовое обеспечение экологической безопасности (проводятся соответствующие мероприятия, разрабатываются нормативно-правовые акты, в том числе и стратегического характера, и т.д.). Вместе с тем, нерешенными остается еще немало вопросов, требующих комплексного решения на основе тщательной научной разработки.

На этом фоне значительный научный и практический интерес представляет проведение всестороннего изучения современного административно-правового регулирования обеспечения экологической безопасности в Российской Федерации посредством категории «механизм», представляющей собой комплексное правовое средство, объединяющее в себе как регулятивные, так и охранительные начала, способное быстро реагировать на существенные изменения социальной обстановки в указанной сфере.

Достоверность и новизна диссертационного исследования Е.В. Бутовой состоят в том, что оно представляет собой разработку и обоснование механизма административно-правового регулирования обеспечения экологической безопасности в Российской Федерации, построение содержательной его модели, основанной на нормативно-правовой, институциональной и инструментальной составляющих и выработка основных направлений повышения эффективности этого механизма в современных условиях.

В рамках подготовленной работы диссертантом решен ряд научных задач, в частности: осуществлено обобщение и анализ основных доктринальных подходов к определению экологической безопасности для определения ее особенностей как объекта административно-правового регулирования (с. 18-50); выработаны концептуальные основы механизма административно-правового регулирования обеспечения экологической

безопасности, включающие понятие, сущность и содержание такового (с. 50-78); определена специфика нормативной основы механизма административно-правового регулирования обеспечения экологической безопасности (с. 79-100); охарактеризована институциональная основа механизма административно-правового обеспечения экологической безопасности, систематизация его целей, задач и субъектного состава (с. 100-120); изучено содержание инструментальной основы (методов и форм) механизма административно-правового регулирования обеспечения экологической безопасности (с. 120-152); разработано понятие эффективности применительно к механизму административно-правового регулирования обеспечения экологической безопасности и систематизация ее содержательных элементов (критериев, параметров, условий и требований) (с. 153-165); сформулированы основные направления повышения эффективности механизма административно-правового регулирования обеспечения экологической безопасности в Российской Федерации (с. 165-184) и другие.

Предложения соискателя по изменению административного законодательства в сфере обеспечения экологической безопасности в целях повышения эффективности соответствующего механизма основаны на изучении действующего законодательства, научной литературы и юридической практики, являются обоснованными и содержат в себе аргументированные рекомендации.

Научная новизна исследования заключается в том, что на основе выполненных соискателем исследований: разработана новая научная идея системного и комплексного исследования механизма административно-правового регулирования обеспечения экологической безопасности в Российской Федерации с учетом изменений в стратегических документах о национальной и экологической безопасности; предложены: изменения и дополнения в действующее законодательство, посвященное административно-правовому

регулированию обеспечения экологической безопасности с целью преодоления пробелов, устранения коллизий и профилактики правонарушений в данной сфере; содержательные элементы понятия эффективности механизма административно-правового регулирования обеспечения экологической безопасности (критерии, параметры, условия и требования); доказаны: роль и значение механизма административно-правового регулирования в обеспечении экологической безопасности; необходимость правового закрепления новой редакции определения понятия экологической безопасности, соответствующей современной социально-экономической ситуации; наличие в механизме административно-правового регулирования обеспечения экологической безопасности нормативно-правовой, институциональной и инструментальной составляющих, подлежащих реформированию в соответствии с изменениями в законодательстве;

Диссертация представляет собой солидное научное произведение творческого плана, содержит новые плодотворные выводы, которые развивают и обогащают юридическую науку. Ее теоретический уровень основателен, аргументы в пользу новых, выдвинутых автором положений обоснованы и, как правило, убедительны, критические позиции против точек зрения других авторов понятны и в основном приемлемы. Следует отметить умение диссертанта вести научную полемику по наиболее острым проблемным вопросам административно-правовой теории, проявляя при этом необходимый уровень научной этики и высокую степень корректности, и в то же время убедительность в отстаивании своей точки зрения.

Структура диссертации обусловлена целью, задачами и логикой исследования, включает введение, три главы, объединяющие семь параграфов, заключение и библиографический список.

В первой главе рассматриваются теоретико-правовые основы экологической безопасности и механизма административно-правового

регулирования ее обеспечения в Российской Федерации. Вторая глава работы посвящена анализу содержания механизма административно-правового регулирования обеспечения экологической безопасности. В третьей главе диссертации исследуются проблемы и направления повышения эффективности механизма административно-правового регулирования обеспечения экологической безопасности в Российской Федерации.

Следует отметить широкую эрудицию автора, активное использование исторической, социологической и специальной юридической литературы; особенно новой, причем, как общетеоретической, так и отраслевой. Представленные в диссертации примеры из правоприменительной практики, удачно иллюстрируют выдвинутые теоретические положения.

Диссертант проанализировал значительный массив нормативных актов по проблемам исследования, критически оценил имеющуюся в этой сфере юридическую практику, изучил и использовал научную литературу общетеоретического и отраслевого характера, сформулировал достаточно ценные выводы и предложения по совершенствованию административно-правового регулирование обеспечения экологической безопасности в Российской Федерации.

Автором введены в научный оборот авторские трактовки таких понятий, как «экологическая безопасность», «административно-правовое обеспечение экологической безопасности» и другие, а также определения механизма административно-правового регулирование обеспечения экологической безопасности и его эффективности.

Оценивая выполненное Е.В. Бутовой диссертационное исследование в целом, следует признать его цельность и законченность. Перед нами вполне творческое самостоятельное научное произведение, выполненное на высоком теоретическом и профессиональном уровне и имеющее большую научную ценность.

Таким образом, итоги проведенного Е.В. Бутовой исследования позволяют сделать вывод о том, что оно отвечает всем требованиям научной новизны, а его результаты представляют собой значительный вклад в приращение системы научного знания об экологической безопасности в целом и механизме административно-правового регулирования ее обеспечения в Российской Федерации, в частности, что можно квалифицировать, как решение научной задачи, имеющей значение для развития административно-правовой науки.

В то же время, как и в любой научной работе, в диссертации Е.В. Бутовой можно встретить выводы, носящие дискуссионный характер или требующие дополнительной аргументации. К их числу, на наш взгляд, относятся следующие положения диссертации:

1. На с. 11 диссертационного исследования представлена авторская трактовка понятия экологической безопасности (в качестве объекта административно-правового регулирования) как «состояния защищенности окружающей среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий, являющегося основой для реализации конституционных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации, достойного качества и уровня его жизни, суверенитета, независимости, государственной и территориальной целостности, устойчивого социально-экономического развития Российской Федерации, урегулированного нормами административного права».

В ходе публичной защиты соискателю предлагается дать пояснения своей позиции относительно того, в чем заключается именно «административно-правовая» специфика выдвинутого авторского определения, чем оно отличается от понятия экологической безопасности в целом.

2. На с. 45 и далее в диссертации автор упоминает о специфике и своеобразии субъектного состава механизма административно-правового обеспечения экологической безопасности. Однако из текста диссертации не ясна позиция соискателя по данному вопросу: в чем же конкретно состоит эта специфика субъектов административно-правового обеспечения экологической безопасности?

3. На с. 131-132 диссертационного исследования необходимым представляется раскрытие позиции автора об экологическом аудите, как одном из основных механизмов реализации государственной политики в области экологического развития. Соискателю предлагается изложить свое мнение относительно целесообразности принятия Федерального закона об экологическом аудите, и тех вопросов, которые необходимо урегулировать в данном законе.

4. На с. 140 диссертационного исследования и далее при характеристике административно-юрисдикционных методов Е.В. Бутова выделяет такие их виды, как административно-предупредительные, административно-пресекательные и методы административной ответственности. Данная традиционная классификация не вызывает принципиальных возражений. Однако, полагаем, что диссертант необоснованно обделил вниманием административно-восстановительные меры, которые играют особую роль в механизме обеспечения именно экологической безопасности.

В то же время высказанные замечания носят, во многом, дискуссионный характер и не влияют на высокую положительную оценку диссертационного исследования. Проведенное Е.В. Бутовой исследование и сформулированные при этом теоретические оценки и положения, а также научно-практические рекомендации вносят существенный вклад в развитие административно-правовой науки.

Опубликованные автором работы вполне отражают тематику диссертации, а автореферат соответствует структуре исследования и содержит основные результаты.

Таким образом, диссертация Бутовой Екатерины Владимировны по теме «Механизм административно-правового регулирования обеспечения экологической безопасности в Российской Федерации» является завершённой научно-квалификационной работой, в которой содержится решение проблемных вопросов административно-правового регулирования обеспечения экологической безопасности, имеющих существенное значение для развития отрасли административного права, и соответствует критериям, установленным разделом II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, а ее автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – административное право; административный процесс.

Официальный оппонент:

доктор юридических наук, профессор,
заведующий кафедрой административного права и
процесса ФГБОУ ВО «Российская академия
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»,
(специальность защищенной диссертации 12.00.14 –
Административное право; административный процесс)

Ольга Владимировна Гречкина

Почтовый адрес: 119571, г. Москва
проспект Вернадского, 84, стр.6
Тел: 8 (499) 956-05-18
E-mail: ilns@ranepa.ru

